



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL DECRETO “Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 1 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 y se sustituye la Sección 12 del Capítulo 1 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, en relación con las plantaciones forestales”

1. Los antecedentes y las razones de oportunidad y conveniencia que justifican su expedición.

- La problemática que se desea contrarrestar con la expedición del nuevo Decreto sobre registro y movilización de madera de los diferentes tipos de plantaciones forestales, es disminuir el aprovechamiento y comercialización de madera ilegal en Colombia. Según el Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia - PIMLC, la ilegalidad en Colombia, llega al 42% de la madera que se consume, la cual proviene mayoritariamente de la tala ilegal de los bosques naturales.
- En el Título 3 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1071 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, se relaciona todo lo que contiene el Decreto 1498 de 2008, el cual se reglamenta el parágrafo 3° del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2 de la Ley 139 de 1994, relacionado con el registro y movilización de la madera de las plantaciones forestales productoras - competencia del Min Agricultura (MADR) – delegadas al ICA, como las plantaciones protectoras – productoras competencia de Min. Ambiente (MADS) – CAR's.
- Mediante Resolución 159 de 2008, el MADR delegó al ICA el registro y movilización de madera de las plantaciones forestales productoras. Por parte del MADS esta función la tienen las CAR's.
- En el año 2010, se expidió la ley 1377 de 2010, (Declarada inexecutable en 2011), y se expidió el – decreto reglamentario 2803 de 2010, con el cual se autorizaba a que las UMATAS realizarían el registro menor a diez (10 ha) hectáreas y el ICA a plantaciones mayores de 10 ha. Cuando se declaró inexecutable la Ley 1377 todos los registros de las UMATAS pasaron nuevamente al ICA.
- La ley 101 de 1993, en el parágrafo único del artículo 1. Determina que la explotación forestal es competencia del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sin embargo, no existe ningún instrumento de política del sector agropecuario que apoye la explotación forestal del bosque natural, así mediante el Decreto se determina que los ministerios de Agricultura y Ambiente, expedirán conjuntamente la reglamentación necesaria a fin garantizar el acceso a los instrumentos de apoyo del sector agropecuario a quien explote el bosque natural de manera sostenible.

La necesidad de expedir un nuevo Decreto son las siguientes:

- a. Definir claramente la competencia tanto del ICA como entidad delegada por el MADR para el registro de las plantaciones forestales productoras, así como la competencia de las CAR's en las plantaciones de tipo protector y protector – productor, independiente de la especie forestal plantada. Igualmente, se da alcance sobre la explotación forestal como una actividad de competencia del sector agropecuario.



- b. Por el traslado de registro de UMATAS al ICA en el año 2011, se generó una base de más de 13 mil registro de plantaciones donde aproximadamente más de 10 mil registros no corresponden a plantaciones forestales productoras, ya que son registros de árboles aislados, o arboles remanentes de bosque natural; sin embargo, como en su momento obtuvieron un registro y es un derecho adquirido no ha sido posible eliminar este registro, así, a través del nuevo decreto se determina que los registros que no cumplan la condición de plantación forestal productora se les anula el registro, y así el ICA puede sanear los registros que no cumplan y dejar únicamente a los que efectivamente corresponden a una plantación forestal productora.
- c. El mercado de la madera ilegal alcanza el 42 % en Colombia. Así, según lo establece la Ley 1333 de 2009 – Ley sancionatoria ambiental, la policía de carretera y las CAR's son las autoridades que pueden hacer retenes de control de movilización de madera en las carreteras, y han encontrado que con formatos de movilización del ICA se están transportando madera de bosque natural, lo cual es un uso fraudulento. Al respecto, con el nuevo Decreto se le da facultades al ICA para tomar decisiones frente a estos usuarios suspendiendo el registro.
- d. Igualmente, algunos usuarios que tienen registro de plantación ante el ICA, solicitan formato de movilización para aprovechar y transportar la madera, sin embargo, el ICA al visitar la plantación se encuentra que no ha habido extracción de madera de la misma; lo anterior, en razón a que pueden estar extrayendo la madera de una plantación de otro reforestador. Para estos casos con el nuevo decreto se le da herramientas al ICA para que cuando se detecte esta situación se suspenda el registro.
- e. Fomentar la formalización en el registro de Plantaciones forestales en país, y dejar claras las competencias en atención a la finalidad y zona en donde se pretendan establecer.
- f. Cuando haya duda de que tipo de plantación es la que se va a registrar, se hará visita conjunta entre el ICA y la CAR a fin de determinar qué Entidad debe hacer el registro.
- g. El trámite de registro de plantaciones forestales de tipo protector y protector – productor, cada CAR lo tiene registrado ante el SUIIT
- h. El proyecto de decreto no tiene cambio ni modificación alguna sobre lo ya establecido en relación al registro de plantaciones forestales de tipo protector y protector - productor, de competencia de las CAR's.
- i. El nuevo decreto tiene por objeto dar claridad sobre las competencias de cada entidad (ICA – CAR's) frente al registro de las plantaciones forestales comerciales y las plantaciones protectoras y su aprovechamiento.
- j. Dejar claro que tipo de plantación amerita o no un trámite de registro y no desgastar a los usuarios productores forestales.
- k. Dejar en claro las competencias de las entidades para la gestión y administración de las plantaciones forestales en el país, según su finalidad de establecimiento.

2. Ámbito de aplicación y sujetos a la que va dirigida

El Decreto será aplicado por las autoridades ambientales competentes y todo aquel que esté interesado en registrar una plantación forestal protectora o protectora – productora y movilizar sus productos derivados, cuya obtención esté amparada por un registro de plantación forestal acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente.



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

3. Viabilidad Jurídica.

3.1. Análisis expreso y detallado de las normas que otorgan la competencia para la expedición del correspondiente acto

Competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para la expedición del nuevo Decreto:

El Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 incorpora el Decreto 1791 de 1996 y en su Libro 2 Régimen Reglamentario del Sector Ambiente, Capítulo 1 Flora Silvestre del Título 2 Biodiversidad de la Parte 2 Reglamentaciones, establece el régimen de aprovechamiento forestal. En la Sección 12 de la Parte 2 mencionada reglamenta lo relacionado con las plantaciones forestales.

El Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974) en su artículo 230 define plantación forestal industrial como “la establecida en área forestal productora con el exclusivo propósito de destinarla a la producción directa o indirecta”; plantación forestal protectora-productora “la que se establece en área forestal protectora en que el aprovechamiento directo o indirecto de la plantación está condicionado al mantenimiento de su efecto de protección del recurso”; y plantación forestal protectora, “la que se siembra exclusivamente para proteger o recuperar algún recurso natural renovable y de la cual se pueda tener aprovechamiento indirecto”.

El artículo 223 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974) establece que todo producto forestal primario que entre al territorio nacional, salga o se movilice dentro de él, debe estar amparado mediante permiso.

El Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, Libro 2 Régimen Reglamentario del Sector Ambiente, Capítulo 1 Flora Silvestre del Título 2 Biodiversidad de la Parte 2 Reglamentaciones, establece el régimen de aprovechamiento forestal, la Sección 12 de la Parte 2, se encuentra vigente.

3.2. La vigencia de la Ley o norma reglamentada o desarrollada.

El Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, Libro 2 Régimen Reglamentario del Sector Ambiente, Capítulo 1 Flora Silvestre del Título 2 Biodiversidad de la Parte 2 Reglamentaciones, establece el régimen de aprovechamiento forestal, la Sección 12 de la Parte 2, se encuentra vigente.

3.3. Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno de estos efectos se produce con la expedición del respectivo acto.

Con la expedición del nuevo Decreto se modifica:

La Sección 12 del Capítulo 1 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015 y El Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, Libro 2 Régimen Reglamentario del Sector



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINAMBIENTE

Ambiente, Capítulo 1 Flora Silvestre del Título 2 Biodiversidad de la Parte 2 Reglamentaciones, establece el régimen de aprovechamiento forestal, la Sección 12 de la Parte 2.

4. Impacto económico, si fuere el caso, el cual deberá señalar el costo o ahorro, de la implementación del respectivo acto.

La implementación del decreto no genera costo ni ahorro, dado que el registro de las plantaciones y emisiones de documentos para movilización ya se encuentran en aplicación.

5. Disponibilidad presupuestal, si fuere del caso.

No se requiere, dado que los trámites ya se encuentran en operación.

6. De ser necesario, impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.

No Aplica

7. El cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad, cuando haya lugar a ello deberá anexarse la constancia que acredite que se ha cumplido dicho trámite.

La Publicación se llevará a cabo por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

8. Cualquier otro aspecto que se considere relevante o de importancia para la adopción de la decisión.

El proyecto de Decreto es en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales, el cual se está elaborando desde el año 2013.

EDGAR EMILIO RODRÍGUEZ BASTIDAS

Director de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Proyectó: Alejandra Ruiz Díaz – Profesional Especializado

Revisó: Rubén Darío Guerrero Useda– Coordinador Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales